

Metodología para la
Evaluación de Desastres

POBLACIÓN AFECTADA

Contenido

1. Introducción
2. Área afectada
3. Población afectada
4. Análisis del impacto sobre la población

1. INTRODUCCIÓN

Introducción

- Una de las primeras tareas en la evaluación es **definir el área geográfica** afectada por el desastre.
- Esta es **información básica para todos los sectores**, pues delimita el ámbito de análisis sectorial.
- La utilizamos para definir a la **población afectada** en el área afectada.

Introducción

La estimación de la población afectada constituye el punto de partida para:

- **orientar los esfuerzos nacionales e internacionales** destinados a superar la emergencia y,
- **fijar las prioridades** de los planes y programas de rehabilitación y reconstrucción.

2. ÁREA AFECTADA

Área afectada

¿Qué es?

- Es la área que usaremos para estimar **los efectos de los desastres en los tres sectores** (sociales, productivos y de infraestructura).
- El área puede ser de una sola región, provincia en incluso comuna, hasta todo el país (como en el caso del Covid-19) de acuerdo con el evento.

¿Qué incluye?

El área **debe** incluir el lugar con presencia de afectación directa **en personas** (muertes y heridos) **y económica** (daños y pérdidas).

Área afectada

Área afectada

¿Por qué es importante?

Muchas veces, la definición del área afectada determina **quiénes son elegibles para esquemas de compensación**, lo que puede dar carácter político a esta decisión.

Área afectada

Información para la definición del área afectada



Reportes sobre muertes, heridos, daños y destrucción de viviendas, edificios públicos, comercios, infraestructura, agricultura, etc.



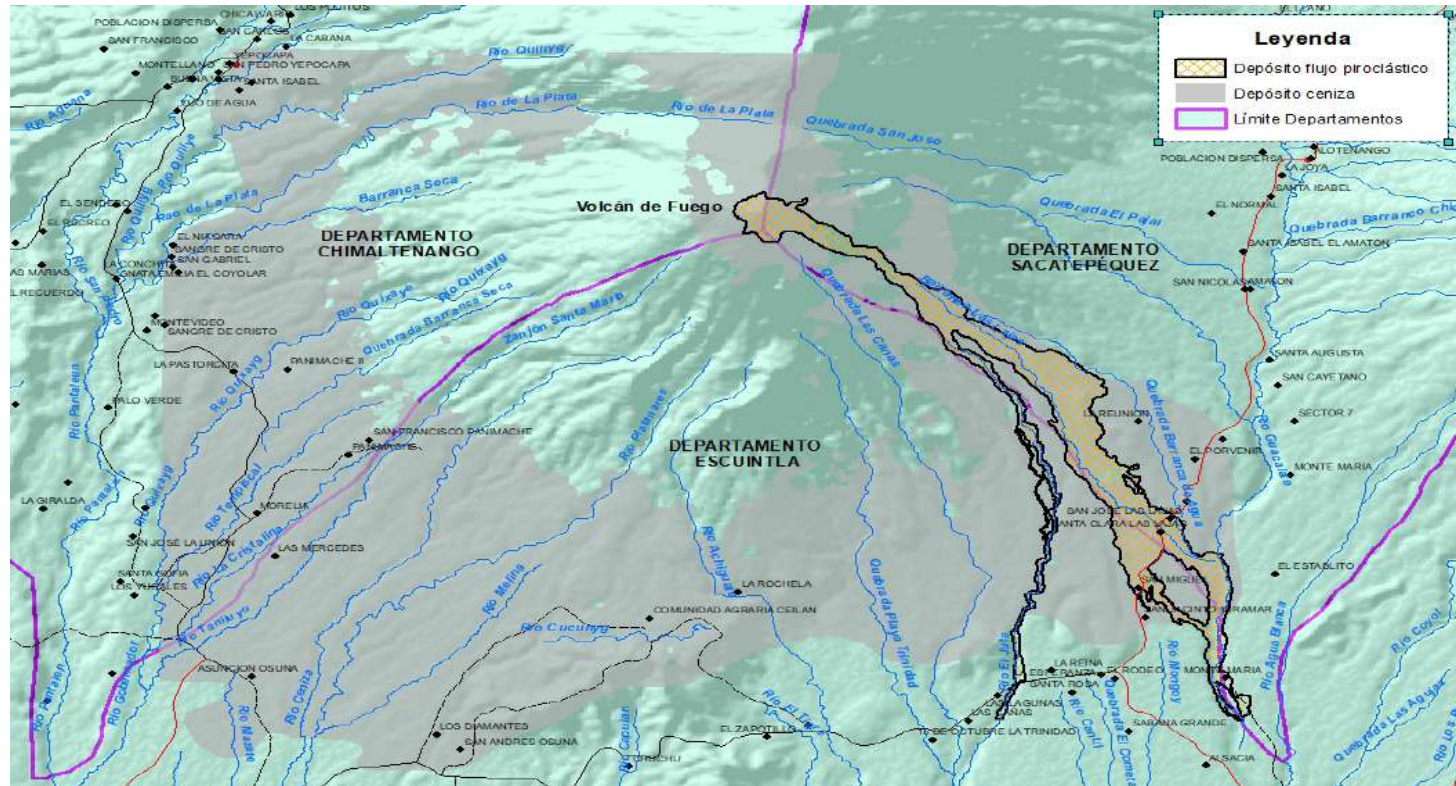
Información sobre el evento (análisis sísmológico, climático o geológico).



Información cartográfica.

Es conveniente que el área afectada se **defina en términos de la división geográfica administrativa del país** (regiones, provincias o comunas afectadas)

Guatemala 2018: Zonas afectadas por flujos piroclástico (Barranca Las Lajas) y caída de ceniza



Tres departamentos, Sacatepéquez, Escuintla y Chimaltenango, En ellos habitan alrededor de 1.9 millones de personas de acuerdo con las proyecciones poblacionales del Instituto Nacional de Estadísticas (INE), correspondiendo aproximadamente al 11 por ciento de la población nacional.



acumulación de ceniza



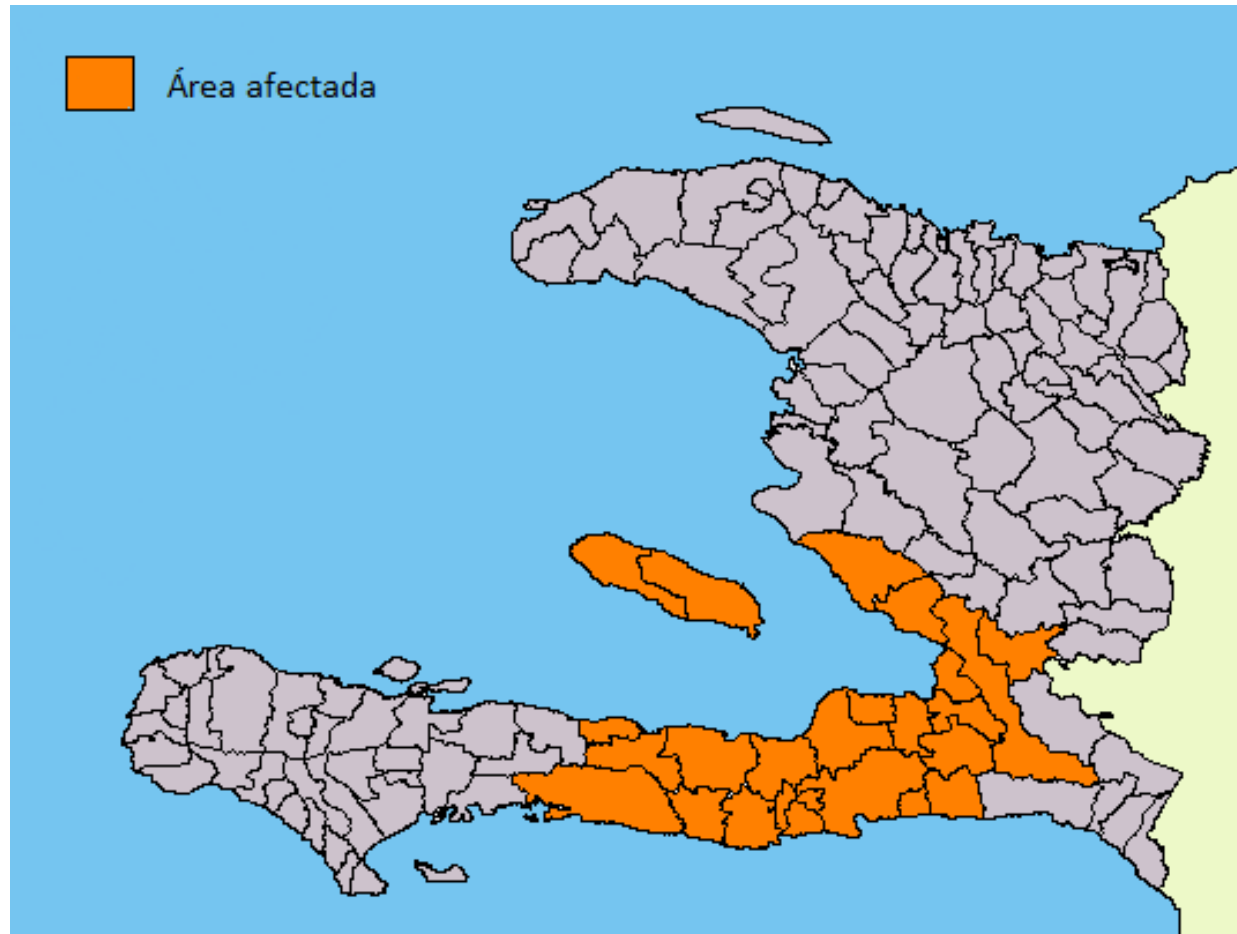
flujos piroclástico



lahar

Terremoto de Puerto Príncipe, 2010

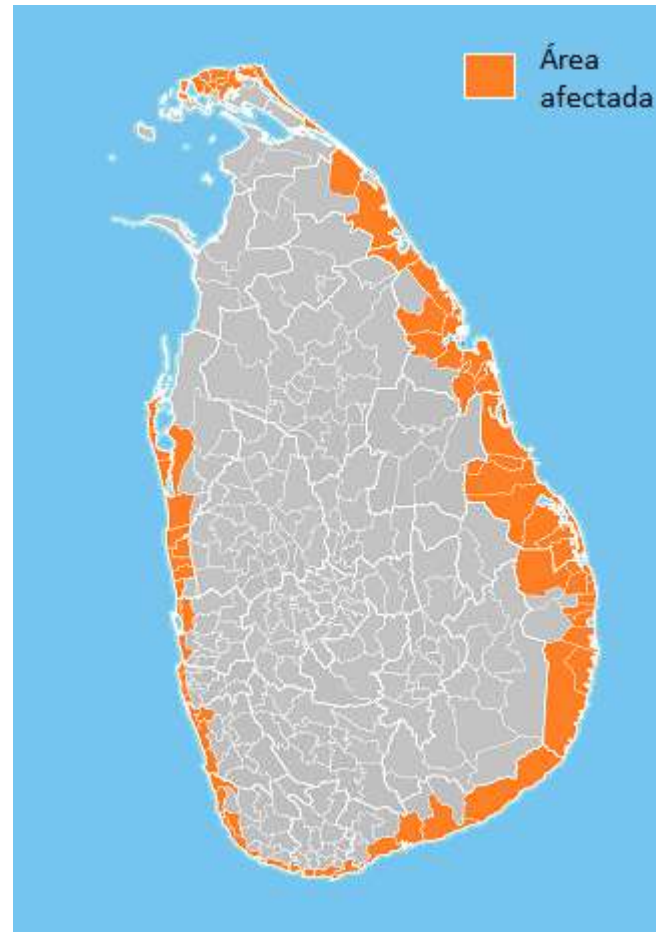
Área afectada



Fuente: CEPAL sobre la base de información de la Encuesta Geológica de EEUU.

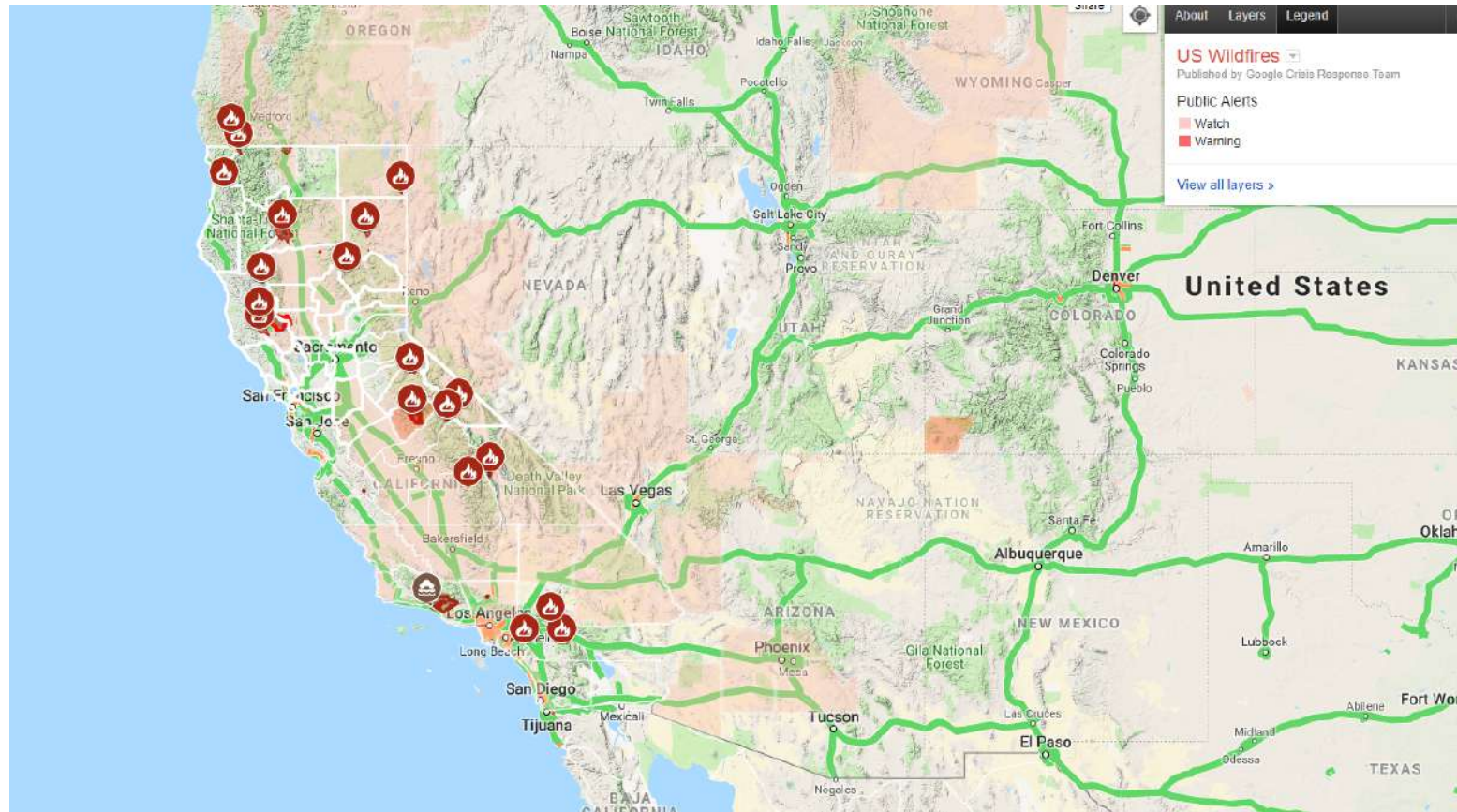
Tsunami 2004, Sri Lanka

Área afectada



Fuente: CEPAL
sobre la base de
información de
UNHCR

Fuegos Forestales en California 2018 – Área afectada y mapa de emergencia



3. POBLACIÓN AFECTADA

A thin vertical black line is positioned to the right of the main title, extending from the top of the text area to the bottom.

Población afectada

Según el tipo de repercusiones que sufra, la población afectada se denominará:

primaria, secundaria o terciaria

En la mayoría de las evaluaciones de desastres la **población primaria es la población objetivo.**

Población afectada primaria

Personas que sufren las las consecuencias **directas** del desastre:

- víctimas mortales
- heridos e incapacitados (víctimas primarias traumáticas),
- albergados
- desplazados
- quienes sufren daños de su propiedad

Población
afectada

Población afectada

Población afectada primaria

COVID-19

Personas que sufren las consecuencias **directas** del desastre.

Es importante que también quede reflejado en este capítulo datos que son estimados en el sector salud, tales como:

- Consultas Ambulatorias
- Hospitalizaciones
 - Cuidados intermedios
 - UCIs
- Casos sospechosos o probables atendidos por los sistemas sanitarios

Población afectada

Población afectada secundaria

Personas **dentro del área afectada que sufren otras consecuencias del desastre**, como por ejemplo:

- pérdida de su empleo - a causa de la destrucción de la empresa en la que trabajaban
- pérdida de ingresos de comerciantes de frutas y verduras – a causa de la destrucción de las cosechas agrícolas de donde se abastecían.
- Personas afectadas por el cierre de una carretera en la zona afectada

Población afectada

Población afectada secundaria COVID-19

Personas **que viven en el área afectada por la epidemia y que sufren otras consecuencias del desastre**, como por ejemplo:

- pérdida de ingresos y/o empleo - a causa de la reducción de la actividad de la empresa en la que trabajan/trabajaban.

Esta población usualmente es estimada por el macroeconomista de la misión

Población afectada terciaria

Se refiere a las personas que **sufren consecuencias indirectas del desastre**, pero que **no habitaban en el área afectada** por este.

Ejemplo:

- población que sufre por el colapso de los sistemas de suministro de agua a varios kilómetros de distancia de la zona afectada
- personas afectadas por el cierre de un aeropuerto en la zona afectada (escala)

Población
afectada

Población afectada terciaria COVID-19

Personas que no viven en el área afectada por la epidemia pero que sufren otras consecuencias del desastre, como por ejemplo:

Por ejemplo:

- personas afectadas por los cierres de las fronteras o por las medidas de confinamiento

Población
afectada

Población afectada - Estimación

Estimación de la población afectada primaria – coordinando la recolección de informaciones

- Cuando se comienza a estimar la población afectada por un desastre, es difícil juzgar **cuál fuente y cuál información es la más confiable**.
 - Diferentes instituciones recolectan/compilan datos sobre muertes, heridos, damnificados. **Hay un problema de datos inconsistentes**.
- ! Es importante comparar diferentes fuentes de datos, estudiando la evolución de cada variable a través del tiempo y chequeando la consistencia entre ellos.

IDEAL: coordinación interinstitucional en el manejo de información

Población afectada primaria - Erupción del volcán de Fuego

Ejemplo de reporte de población afectada primaria

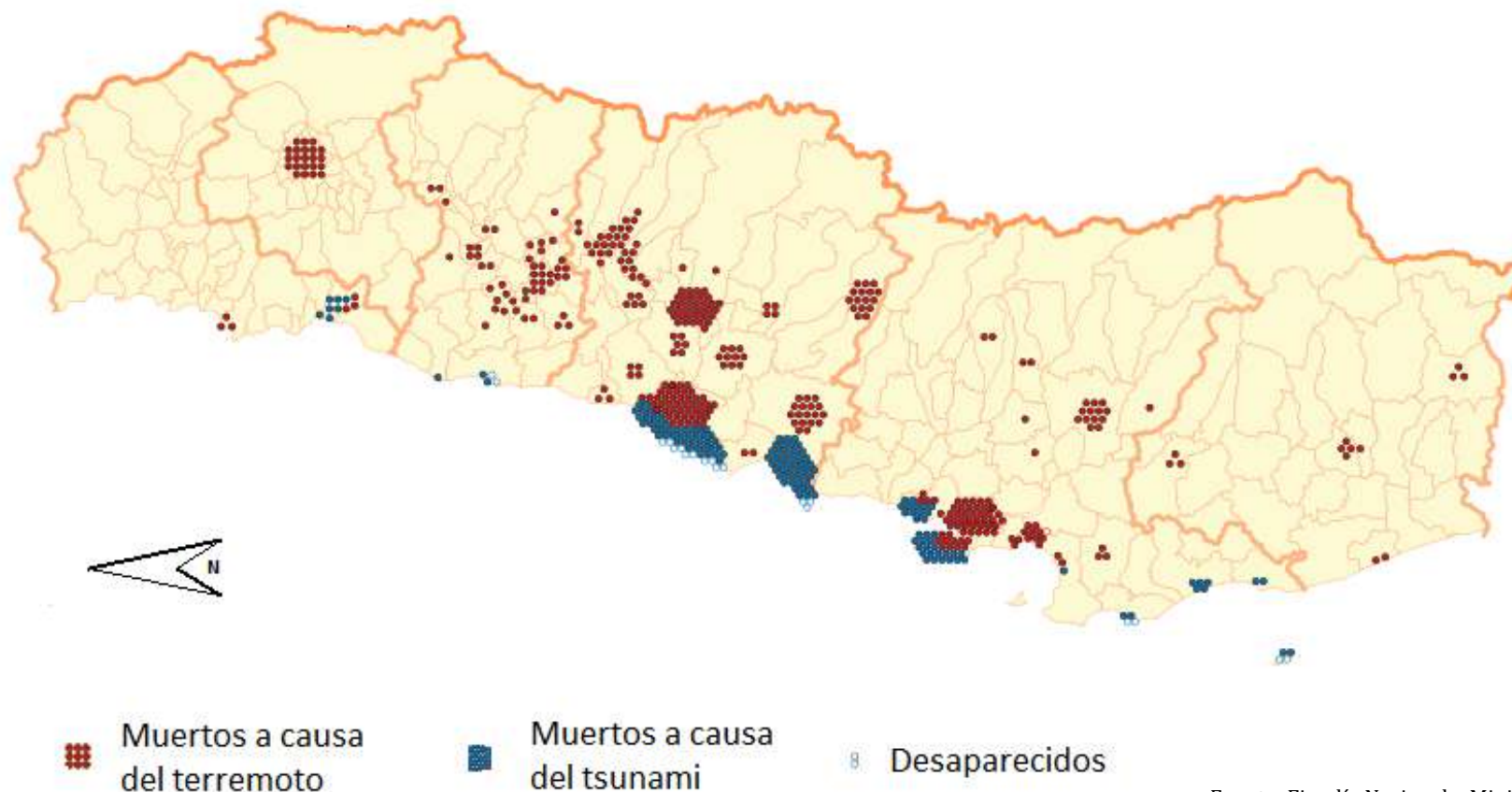
LUGAR INCIDENTE	PERSONAS					
	FALLECIDAS	DESAPARECIDAS	HERIDAS	ALBERGADAS	EVACUADAS	
ESCUINTLA (DEPARTAMENTO)	104	325	58	4,591	10,823	12 Albergues
SACATEPEQUEZ (DEPARTAMENTO)	9	7	0	812	212	4 Albergues
CHIMALTENANGO (DEPARTAMENTO)	0	0	0	0	1,788	
TOTAL (NACIONAL)	113	332	58	5,403	12,823	16 Albergues

Haití: población afectada por el terremoto de 2010 por región y categoría

Dptos.	Muertes	Desaparecidos	Heridos	Familias afectadas	Albergados	Desplazados
Artibonite	9		19	783	45	162.509
Centre	12		39	4,279		90.997
Grande-Anse						55.167
Nippes						33.350
Nord						13.531
Nord-Est						8.500
Nord-Ouest						45.862
Ouest	211.607	369	299.803	91.523	1.215.790	32.253
Sud						25.532
Sud-Est	441	14	711	711	21,242	
Total	212.069	383	300.517	135.919	1.237.077	467.701

Fuente: Ministerio del Interior de Haití, 6 Febrero 2010

Centro-sur de Chile : muertos a causa del terremoto y tsunami de febrero 2010



Fuente: Fiscalía Nacional y Ministerio del Interior de Chile

Estimación de la población afectada primaria – coordinando la recolección de informaciones

OTRA ALTERNATIVA: compilación propia

- Dado el costo y el tiempo que puede demandar esta tarea, se sugiere que se **realice conteos en los albergues** y que **se recolecte un conjunto mínimo de información útil**.
- Se propone coordinar **una sola actividad de recolección, en la fecha más cercana al evento que sea posible**. Se sugiere que se haga un **registro único para todos los albergues** y que **la planilla utilizada sea la misma**.

Población
afectada -
Estimación

Población afectada

Sugerencias para preguntas en albergues:

1. Nombre y apellidos
2. Sexo
3. Edad
4. Nivel de instrucción
5. Presencia del grupo familiar propio en el albergue. Pertenencia y parentesco en el grupo familiar monoparental y biparental.
6. Si hubiera muerto algún miembro de la familia, registrar sexo, edad y parentesco.
7. Estado de salud actual (presencia de problemas respiratorios agudos, diarreas o alguna enfermedad contagiosa).
8. Daños sufridos por los bienes de la familia (vivienda, enseres domésticos, alimentos, medios de producción de microempresas, animales de crianza, otros).

Preguntas a coordinación de albergues:

- Protocolo para coordinación de albergues
- Informaciones sobre poblaciones específicas albergadas:
 - ✓ Población Infantil
 - ✓ Mujeres
 - ✓ Discapacitados

Población
afectada

Población afectada

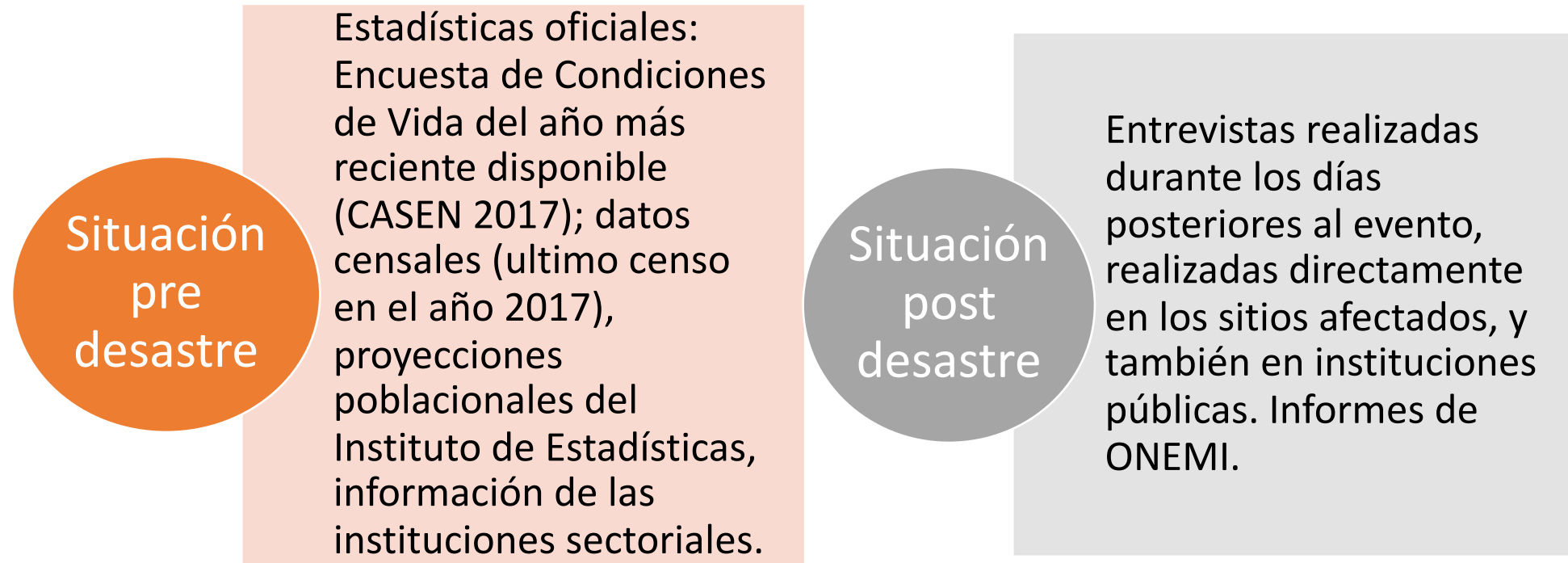
UNA ALTERNATIVA MUY ÚTIL

Entrevistas semi-estructuradas a personas en albergues que permitan documentar, de modo cualitativo, el “lado humano” del desastre.

*Pueden ser base de búsqueda de datos
adicionales*

4. ANÁLISIS DEL IMPACTO EN LA POBLACIÓN AFECTADA

Fuentes de información demográfica



Caracterización socio-economica de la población de las áreas afectadas:

- Índices de pobreza / pobreza extrema
- Aspectos sociales:
 - Ciclo de vida -edad y sexo-
 - Educación - escolaridad y asistencia escolar
 - Salud – condiciones y acceso-
 - Tipología de los hogares – monoparentales vs. biparentales, nucleares, extensos-

- Aspectos socioeconómicos:
 - Participación económica,
 - Desempleo
 - Tipos de ocupación
 - Ingresos
- Aspectos de salud sexual y reproductiva.
- Caracterización por grupos poblacionales:
 - indígenas, personas con discapacidad, migrantes, etc.

Caracterización
socio-
economica de
la población
de las áreas
afectadas:

Ejemplos de la caracterización de la población:

. POBLACIÓN (2017)

Fuente: Censo 2017

	Chile
Población total	17,574,003
Mujeres	8,972,014
Hombres	8,601,989
Población Urbana	15,424,263
Relación de dependencia (%)	45.9
Pobreza- personas (%)	8.6

Ejemplos de la caracterización de la población:

. TIPO DE HOGARES

Fuente: Censo 2017

	Chile
Unipersonal	1,004,161
Nuclear Monoparental	717,732
Nuclear biparental sin hijos	716,248
Nuclear biparental con hijos	1,626,370
Compuesto	142,666
Extenso	1,073,151
Sin núcleo	371,309
Datos perdidos	13,041
TOTAL	5,664,678

Otros ejemplos de la caracterización de la población:

- Las tasas de **desempleo son más altas entre las mujeres**. La ocupación principal para las mujeres es el comercio y para los hombres es la agricultura e industria.
- La **violencia contra las mujeres es particularmente elevada**.
- Una **tercera parte de la población habita en zonas de riesgo** de desastre.
- La **población indígena era cercana a un 10 por ciento**.

- **Más de la mitad** de la población ocupada trabajaba como **empleado en el sector privado** y un 25% eran cuentapropistas mayoritarimente agropecuarios.
- Cerca de la **mitad de la población es migrante interna**, proveniente de otros departamentos y desplazada por razones económicas o por la violencia política.
- **Más de la mitad de la población era menor de edad**, un 64 por ciento de las mujeres en edad reproductiva ya habían tenido al menos un hijo.

Otros ejemplos
de la
caracterización
de la población:

Consecuencias sobre la población

- 1. Mortalidad** a causa directa o indirecta del evento.
- 2. Afectación a la salud física** – heridas, enfermedades o discapacidades a causa directa o indirecta del siniestro.
- 3. Deterioro en las condiciones de vida** – vivienda, servicios básicos, disponibilidad de bienes y otros servicios, empleo, otros.

4. **Afectaciones a poblaciones específicas** – niños, mujeres, personas con discapacidad
5. **Afectación a la salud mental** (psicológica) – episodios de depresión, ansiedad, irritabilidad, pérdida de apetito, problemas de sueño han sido observados y reportados durante y después de la fase de emergencia.
6. **Migración** – en el corto o mediano plazo (muy difícil de obtener).

Consecuencias sobre la población

Consecuencias sobre la población

Mortalidad - especificidad

La mortalidad a considerar deberá estar representada en primera instancia por las muertes cuya **causa inmediata haya sido el desastre** y que comúnmente integran el **registro de víctimas fatales**.

También hay consecuencias **indirectas** que dan lugar a defunciones:

1. Corto plazo: **muertes como consecuencia del aumento de las enfermedades** respiratorias agudas, infecciosas o parasitarias atribuible al desastre, tanto dentro como fuera de los albergues.
2. Mediano plazo: **muertes por el deterioro de las condiciones de vida a causa del desastre** (e.g. daños de la infraestructura de salud, vivienda y servicios básicos en general).

Estas consecuencias son difíciles de estimar al momento de la evaluación, pero pueden hacer parte de evaluaciones posteriores.

Migración - especificidad

Importante distinguir entre:

- **Desplazamientos temporales de población** ocasionados por la destrucción de bienes inmobiliarios (terrenos, casas, otros).
- **Desplazamientos permanentes** ocasionados por **cambios de la estructura de producción y de los niveles de empleo** con efecto desestabilizador.

Consecuencias
sobre la
población

Ejemplos de reportes de consecuencias sobre la población - Datos desagregados e impactos en sectores específicos

Chile: población mayor de 18 años con síntomas de estrés post-traumático

Por regiones
(porcentajes)

Región	Hombres	Mujeres	Total
Valparaíso	4,1	10,4	8,4
Libertador B. O'Higgins	11,9	26,7	21,5
Maule	11,5	23,8	19,7
Biobío	15,8	28,1	24,0
Araucanía	4,8	14,5	11,2
Metropolitana	2,9	8,0	6,4
Total	6,6	14,4	11,8

Fuente: Contreras (2012)

Ejemplos de reportes de consecuencias sobre la población

- Datos desagregados e impactos en sectores específicos

Chile: población mayor de 18 años con síntomas de estrés post-traumático

Por quintiles de ingreso
(porcentajes)

Región	Quintil 1	Quintil 2	Quintil 3	Quintil 4	Quintil 5	Total
Valparaíso	9,6	8,4	9,8	7,5	7,0	8,4
Libertador B. O'Higgins	22,9	21,6	27,7	21,2	15,7	21,5
Maule	25,2	22,9	19,3	17,6	16,0	19,7
Biobío	29,7	25,4	27,6	21,8	17,8	24,0
Araucanía	13,6	12,1	9,2	14,0	8,0	11,2
Metropolitana	6,5	8,5	7,5	5,4	4,7	6,4
Total	13,6	13,6	13,4	10,9	8,9	11,8

Fuente: Contreras (2012)

POBLACIÓN AFECTADA

gracias!!!