

# Centroamérica unida contra el Coronavirus COVID-19



La crisis del COVID-19 nos ha mostrado la importancia de las capacidades de preparación y coordinación de los organismos nacionales y regionales de gestión de riesgo de desastres. Las notas a continuación recogen buenas prácticas y algunas lecciones aprendidas desde la región de Centroamérica y República Dominicana.

La promoción de mecanismos de cooperación regional y transfronteriza se muestra indispensable para una gestión eficaz, multisectorial y coordinada de la pandemia desde un enfoque de reducción del riesgo de desastres.



## Antecedentes

Ante la expansión del coronavirus COVID-19 a nivel mundial, la Presidencia pro tempore de Honduras y la Secretaría General del Sistema de Integración Centroamericana (SICA) convocaron una reunión virtual de urgencia con el fin de identificar medidas conjuntas y coordinadas entre los países miembros del SICA. Asistieron a la reunión, celebrada el 12 de marzo, los jefes de Estado y de Gobierno de Honduras, Costa Rica, Guatemala, Nicaragua, Panamá, República Dominicana y el vice primer ministro de Belice. Fruto de esta reunión, se adoptó la declaración “Centroamérica unida contra el coronavirus”, que incluye la recomendación de elaborar un plan de contingencia regional para hacer frente a la pandemia.

En respuesta a dicha recomendación, el Centro de Coordinación para la Prevención de los Desastres en América Central y República Dominicana (CEPREDENAC) desarrolló la estrategia de prevención, contención, tratamiento y recuperación frente al COVID-19, además de definir acciones y protocolos para el manejo de la información con un enfoque de multiamenaza, según lo estipulado por el Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres 2015-2030. Se crea así la Plataforma de Información y Coordinación para la emergencia SICA COVID-19.

En las siguientes secciones se describen someramente estas iniciativas, sus resultados hasta la fecha, las oportunidades y desafíos encontrados, así como los pasos a seguir.

## Acciones Impulsadas

### Plan de Contingencia Regional del SICA frente al COVID-19


El “Plan de Contingencia Regional orientado a complementar los esfuerzos nacionales para la prevención, contención y tratamiento del COVID-19” es el resultado de un esfuerzo coordinado entre las instancias del SICA para lograr un enfoque regional y multisectorial de respuesta y recuperación que promueva la cooperación transfronteriza. Por su carácter dinámico, podrá ser modificado en función de la evolución de la pandemia.

Estructurado en torno a 5 ejes, incluye consideraciones sobre seguridad alimentaria y nutricional, micro, pequeñas y medianas empresas (MIPyME), así como una perspectiva de género para garantizar la protección de los derechos de las mujeres. El plan contempla una proyección de US\$1,900 millones para fondos de emergencia fiscal.

CEPREDENAC se ocupa de la coordinación del eje 1, sobre salud y gestión del riesgo, y es parte del equipo de coordinación de todo el plan junto al Consejo de Ministros de Salud de Centroamérica y República Dominicana (SE-COMISCA).

### Estas han sido algunas de sus líneas estratégicas:

- Observar, analizar y comunicar la situación regional;
- Articular y facilitar los esfuerzos nacionales, apoyando la coordinación entre los actores del sector salud y los Entes Rectores de Protección Civil y Gestión Integral del Riesgo; y
- Planificar acciones para escenarios transfronterizos complejos desde un abordaje de multiamenaza con criterios de estacionalidad (estación lluviosa y de huracanes) y de amenaza latente (volcanismo, sismicidad, geotécnica, antrópica).




**Eje 1**  
**Salud y Gestión de Riesgo**

**Componente 1.1:** Medidas de Prevención y Contención.  
**Componente 1.2:** Medidas de manejo de pacientes en cada tipo de casos.  
**Componente 1.3:** Armonización de mensajes informativos, preventivos y educativos.  
**Componente 1.4:** Acceso a medicamentos, dispositivos médicos y otros bienes de interés sanitario, a través de la Negociación Conjunta COMISCA, en el marco del SICA.  
**Componente 1.5:** Mecanismo Regional para fortalecer la capacidad de preparación, mitigación, respuesta y asistencia humanitaria



**Eje 2**  
**Comercio y Finanzas**

**Componente 2.1:** Comercio  
**Componente 2.2:** Finanzas



**Eje 3**  
**Seguridad, Justicia y Migración**

**Componente 3.1.** Seguridad pública  
**Componente 3.2.** Migración  
**Componente 3.3.** Centros de privación de libertad  
**Componente 3.4.** Aplicación de justicia

## Plataforma de Información y Coordinación para la Emergencia SICA COVID-19 (CEPREDENAC)

El Plan de Contingencia Regional contempla “la elaboración y circulación de una nota técnica para la recolección de datos, a través de instrumentos en línea para evitar errores y agilizar el flujo de la información estandarizado para compartir entre los Estados miembros del SICA, en conjunto con CEPREDENAC”.

Para cumplir con esa acción, CEPREDENAC puso en marcha la Plataforma de Información y Coordinación para la emergencia SICA COVID-19, un software de representación cartográfica (GIS) con servicios de consulta y materiales digitales para monitorear, administrar e informar el impacto de la pandemia. Esta plataforma es parte de la recién creada sala de situación regional de CEPREDENAC que promueve la coordinación e información con los centros de operaciones de emergencia (COE) nacionales.

La plataforma incluye componentes de amenaza, vulnerabilidad, exposición e inventario de capacidades. Para ello se visualizan datos sobre el número de casos confirmados, recuperados y fallecidos; datos de hospitales (camas UCI, ventiladores para respiración asistida), centros de aislamiento y centros de ayuda nacional; métrica para cálculos logísticos, identificación de coordenadas, puertos terrestres, marítimos y aéreos, así como datos demográficos desagregados por país y por sexo. La plataforma incluye una cartografía de las poblaciones vulnerables e identifica escenarios complejos, pronósticos y estadísticas, además de permitir visualizar la situación de las amenazas climáticas, la exposición a sismos y el comportamiento de los incendios, entre otros.

## Coordinación e intercambio multisectorial y regional

Como parte de su estrategia regional, y con el objetivo de fomentar el intercambio de experiencias entre Entes Rectores de Protección Civil y Gestión Integral del Riesgo, SICA organizó el diálogo virtual “Las Américas y el Caribe frente a la pandemia del COVID-19. Hacia una gestión integrada en la reducción del riesgo de desastres”.

Los participantes, representantes de alto nivel de los sistemas nacionales de gestión del riesgo, organizaciones

regionales y socios estratégicos de la región de las Américas y el Caribe, coincidieron en la necesidad de fortalecer la coordinación regional mediante un enfoque unificado y colaborativo que facilite el intercambio de conocimientos, desafíos y experiencias.

Las autoridades participantes enfatizaron el involucramiento de gobiernos y comunidades locales, sobre todo de las más vulnerables, en todas las fases de la gestión del riesgo de desastre, desde la respuesta y la recuperación, hasta en el diseño y desarrollo de actividades y programas de mitigación y prevención. Insistieron igualmente en la necesidad de un enfoque sistémico en el análisis de riesgos.

Esto permite fundamentar de manera efectiva la toma de decisiones y las medidas de respuesta y recuperación, al tiempo que se van transformando los comportamientos en todos los niveles de la sociedad.

Adicionalmente, CEPREDENAC ha promovido consultas e intercambios de experiencias a través de webinars abiertos al público con países que, como Cuba, ya habían adoptado medidas de cuarentena o procesos de aislamiento social.



## Resultados Iniciales

### Plan de Contingencia Regional

Se resumen a continuación los principales resultados del plan hasta la fecha.

- Adquisición de tests de COVID-19, distribuidos entre todos los países de la región. Esta operación se realizó a través del mecanismo de Negociación Conjunta de Precios y Compra de Medicamentos COMISCA y gracias a la gestión de instancias del SICA en colaboración con la República de Corea.
- Aprobación del fondo de emergencia. El Banco Centroamericano de Integración Económica (BCIE) otorgó un fondo de emergencia de US\$ 8 millones (US\$ 1 millón para cada país), fortaleciendo así las capacidades de respuesta y atención a la crisis de los países.
- Incorporación de disposiciones para garantizar la protección de los grupos en situaciones de vulnerabilidad. Se destacan la creación de divisiones entre hombres y mujeres dentro de los centros de cuarentena y en los servicios sanitarios, y las medidas de seguridad en zonas fronterizas para evitar que mujeres, hombres, niñas, niños y adolescentes sean víctimas de secuestros, captura, trata u otro tipo de delito.
- Activación de los mecanismos nacionales existentes en cada país. Para aprovechar al máximo los recursos de los respectivos sistemas de gestión de riesgo se están utilizando y adaptando mecanismos ya existentes de coordinación interinstitucional, de monitoreo de información y de apoyo comunitario y logístico, así como de manejo de la acción humanitaria. La Secretaria Ejecutiva de CEPREDENAC, Claudia Herrera, explicó que “se ha logrado una articulación efectiva entre salud y gestión de riesgo, en particular, activando los COE nacionales para reforzar el flujo de información que deriva en la toma de decisiones”. Estrategia de comunicación. CEPREDENAC, en conjunto con COMISCA, OIRSA y el SICA, desarrolló una estrategia de comunicación para evitar confusiones y desinformación que puedan horadar la confianza de la población, aumentar el temor y la ansiedad, y entorpecer las medidas de respuesta, al tiempo que se promueve consultar las fuentes oficiales. La estrategia incluye mensajes sobre el coronavirus en relación, por ejemplo, con la seguridad del personal de salud y de primera respuesta, la población fronteriza, la violencia de género y salud mental, y dirigidos tanto al público en general como a grupos específicos.
- Mecanismo Regional de Asistencia Humanitaria ante Desastres del Sistema de la Integración Centroamericana (MecReg – SICA). El mismo se encuentra listo para ser activado en caso de necesidad, estando sus procedimientos en proceso de actualización para esta crisis.
- Apertura de un corredor de repatriación. Se organizaron vuelos humanitarios para los ciudadanos de la región.

## Primeros resultados de la Plataforma de Información y Coordinación

Respuesta y estrategia de mitigación integral y colaborativa. La consolidación de la información regional a través de estadísticas precisas resulta en acciones más ajustadas por parte de los países, además de fomentar la cooperación internacional. La plataforma permite la vigilancia de las condiciones de riesgo —sociales, económicas y ambientales— de grupos, comunidades y áreas más expuestas y vulnerables. Se han integrado otras capas de información (inundaciones, sismos, incendios entre otros), para poder aplicar un enfoque multiamenaza a la preparación, la respuesta y la recuperación.

Fomento de la participación ciudadana. Al ser abierta y pública, la plataforma permite que cualquier usuario pueda personalizar las estadísticas y los datos para desarrollar sus propias proyecciones.

Creación de nuevas alianzas en la región. La NASA se encargó de la integración del modelo de escenarios complejos y ha fortalecido esta herramienta digital al compartir su información satelital. Eso está además fortaleciendo la recién creada sala de situación regional de CEPREDENAC.

## Diálogo Virtual: las Américas y el Caribe frente a la pandemia del COVID-19: Hacia una gestión integrada en la reducción del riesgo de desastres

- Este diálogo permitió a las autoridades nacionales de la gestión del riesgo de desastres compartir ideas sobre la función que cada ente nacional y subregional ha desempeñado y el valor agregado de estos entes en el uso eficiente de los recursos y en la coordinación con otras instituciones involucradas en la respuesta; en particular, las del sector de salud y protección social.
- Se han enfatizado enfoques compartidos de respuesta y se ha propuesto dar continuidad al diálogo para seguir compartiendo información y promoviendo sinergias regionales.

## Oportunidades y desafíos

A pesar de que el Plan de Contingencia Regional está

concebido como un plan a corto plazo, ya plantea propuestas para el mediano y largo plazo orientadas al periodo de recuperación.

Se trata de una oportunidad de interlocución con actores claves (del SICA y externos) para construir un enfoque integral de los procesos de recuperación que contemple los desafíos de contexto de la región de Centroamérica y República Dominicana (inseguridad alimentaria, movilidad humana, urbanización, inseguridad y violencia, entre otros).

La implementación y el seguimiento del Plan de Contingencia Regional ha permitido la colaboración activa entre diversas instancias del SICA, con fuerte liderazgo de la Secretaría General del SICA, facilitado en parte por el teletrabajo. Esto ha fortalecido también la relación y coordinación con actores de la sociedad civil y del sector privado. Por ejemplo, a través de CENTROMYPE se ha podido llegar a las MIPYME con un programa concreto de seguimiento.

La articulación de acciones a nivel local, nacional y regional presenta desafíos y oportunidades inherentes al marco de actuación de cada nivel. Se promueven la coordinación y la cooperación, así como la adecuada descentralización de responsabilidades y recursos en función de las necesidades específicas, entendiendo que, si bien la pandemia es global, las respuestas son locales.

## Próximos pasos

El Plan de Contingencia Regional es una oportunidad para reforzar la coordinación multisectorial e identificar los puntos de intersección entre las diferentes estrategias. Se implementa a través de diferentes iniciativas de apoyo a los planes multisectoriales nacionales, como manifestación de las estrategias regionales.

Se está identificando la información necesaria para incorporar en la Plataforma de Información y Coordinación medidas del sector agropecuario con un enfoque de sistema agroalimentario-nutricional que permita identificar acciones inmediatas para asegurar la cadena de valor, la producción y el acceso a los alimentos. Eso en coordinación con otras entidades relevantes del SICA así como con otros socios estrateg-

-icos (FAO, etc.). Se tiene planificado también agregar un servicio de apoyo psicosocial a través de llamada al call center.

Entre los próximos pasos se contempla establecer un mecanismo de seguimiento a las condiciones multiamenaza existentes en la región, en particular la estación de lluvias y huracanes, e identificar potenciales impactos en los ámbitos regional, nacional, local y privado que influyen en la actualización de los planes de contingencia y preparación en el contexto de la epidemia COVID-19, garantizando un enfoque multiamenaza. Se pretende promover la elaboración, actualización y aplicación de planes de continuidad de servicios y de negocios tanto a escala regional como nacional y local, basados en los análisis prospectivos y en el monitoreo multiamenaza.

Mediante este proceso se pueden reforzar los procesos de consulta y participación de la sociedad civil y el sector privado en aspectos ligados a la gestión del riesgo y la recuperación socioeconómica en diferentes niveles.